

Møtenotater

Gjelder: CPR Acquis Expert Group
Deltakere: EU-kommisjonen, medlemslandene og andre interessenter
Deltakere fra
Dibk: Mailen Vangsnes og Martin Schreck
Dato: 6. oktober 2026

NB! Dette er ikke et offisielt referat, men basert på Dibks notater fra møte. Alle lysbilder er hentet fra Kommisjonens presentasjon.

Åpning av møtet og vedtakelse av agenda

Kommisjonen ønsket velkommen til møtet. Ingen kommentarer til agenda.

1. CPR-2024

1.1. Delegated act on AVS

Det er publisert en delegert rettsakt for hvilket AVS-system som gjelder for de ulike produktene. https://eur-lex.europa.eu/eli/reg_del/2026/1310/oj Den følger hovedtilnærmingen fra CPR-2011, tilpasset strukturen i CPR-2024 (art. 10 og vedlegg IX). Det finnes et interaktivt AVS-søkeverktøy. KOM nevnte også at det kan komme forslag til revisjon av rettsakten.

1.2. Delegated act - CPR implementation

1.2.1. Amendment of Annex VII

Tilpasningene innebærer ingen utvidelse av virkeområdet til byggevareforordningen (CPR). Det har kun som formål å strukturere diskusjonene under CPR Acquis. KOM understreker at det vil ikke bli noen dobbeltregulering av forpliktelser som allerede følger av annet EU-regelverk. KOM viser til at endringene gjør at EADer kan siteres raskere. Det blir en diskusjon rundt kabler, som er regulert under LVD. KOM viser til at det er mer og mer elektronikk i byggverk, og det kan være et behov for regulering under CPR.

Beslutninger om utvikling av nye standarder tas sammen med medlemsstatene og medlemmene i den aktuelle undergruppen. Der produkter fra annet regelverk tas inn under CPR, standardiseres bare de elementene som mangler – resten gjenbrukes.

1.2.2. CPR-DPP system

Utviklingen av DPP-systemet er i arbeid. KOM inviterer til workshop for DPP i desember. Workshopen holdes i hybrid form; oppgitt dato er 10. desember.

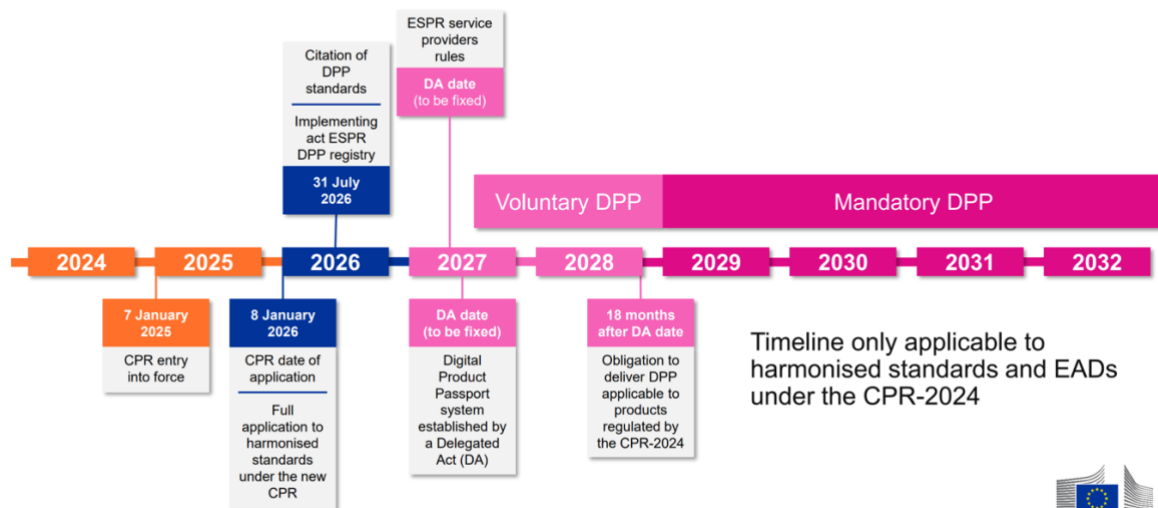
Støttekontrakt for DPP-arbeidet lyses ut snart (EU Funding & Tenders Portal, ref. EC-GROW/2026/OP/0060-PIN). Kontraktøren skal foreslå regelverkstekst til den delegerte rettsakten (ELI-referanser viktig) og gi støtte med helpdesk til DPP-tjenesteleverandørene de første 18 månedene. Arbeidet med datadictionaries er startet. Utkast til delegert rettsakt forventes snart.

Sement blir det første produktet med DPP-plikt (slutten av 2028).

EPA skal ikke gripe inn i CPR-rettsakten om DPP; eventuelle nye elementer fra EPA samordnes via rettsakten.

CEN Guide 36 er til godkjenning i CEN Technical Board. Avstemningen avsluttes 13. oktober, og publisering ventes kort tid etter.

1.2.2 CPR-DPP system: timeline



1.2.3. Recognition of ETS assessments under CPR

EU Emissions Trading System (EU ETS). Produsenter som er omfattet av ETS leverer verifiserte miljødata som en del av sine forpliktelser. Disse dataene kan brukes som input i livsløpsvurderinger (LCA) av produkter. Må suppleres med ytterligere informasjon, siden ETS kun omfatter utslipp i scope 1 og scope 2. Pågående arbeid i undergruppe under CPR Acquis for miljømessig bærekraft.

1.3. EOTA routes – work programmes

Tre WP er fastsatt, 4 nye WP er under vurdering hos KOM. Revisjon av WP-malen starter i begynnelsen av 2027. EOTA forventer økt arbeidsflyt i de kommende månedene og jobber med DPP-innhold etter Guide 36.

1.4. Notification of MS regulations (esp. penalties, NANDO)

Nasjonale sanksjoner ved overtredelser av CPR skal være effektive, forholdsmessige og avskrekkende. Medlemsstatene skal melde inn sine nasjonale

sanksjonsregler til Kommisjonen innen 8. desember 2026, GROW-CONSTRUCTION@ec.europa.eu Eventuelle senere endringer i de nasjonale reglene må også meldes til KOM. KOM viser til at svært få land har sendt notifisering.

1.5. Information system of harmonised decision making

Systemet er nå operativt (art. 71 CPR). KOM vil gi direkte tilgang til relevante myndigheter, herunder: kontaktpersoner i CPR Acquis Expert Group, notifying and designating authorities, markedstilsynsmyndigheter, produktkontaktpunkter for byggevarer. Hvis MS ønsker at andre skal få tilgang, kan vi henvende oss til CPR-Art71@dti.dk.

2. CPR Acquis process

2.1. Horizontal Sub-Group Fire

2.1.1. Delegated act declaration without testing of reaction to fire

Rettsakten revideres av KOM etter at den har vært på Have your say. Hensikten er å ha samme informasjon tilgjengelig som under CPR-2011. Neste møte i SGFire er planlagt 15. oktober.

2.1.2. External fire exposure – facades

Første utkast for facade fire performance test. Standardiseringsforespørsel (Sreq) utarbeides.

Diskusjon knyttet til utslipp av farlige stoffer ved brann, som ikke er tatt med. KOM viser til at dette er et mer teknisk problem og avhengig av f.eks. ventilasjon, og at det nok ikke vil være en del av reaction to fire, men mer en essential characteristic.

2.2. Horizontal Sub-Group Dangerous Substances

2.2.1. Standardisation request

SRQ DS – update of deliverables

Batch 1 - 31/12/2028

Technical Report to cover 'Existing data from national leaching tests (batch, percolation or monolith leach test) in relation to leaching to soil, ground water and surface water'
Technical Specification to cover 'Content and eluate analysis of microplastics'
Technical Report to cover 'Recommendations to update EN 16516 to include Very Volatile Organic Compounds (VVOC) assessment'

EN 16516 to cover 'Construction products: Assessment of release of dangerous/hazardous substances - Determination of emissions into indoor air'

EN 17216 to cover 'Construction products: Assessment of release of dangerous/hazardous substances - Determination of activity of radium-226, thorium-232 and potassium-40 in construction products using semiconductor gamma-ray spectrometry'

EN 18020 to cover 'Construction products: Assessment of release of dangerous/hazardous substances - Sampling and quantitative determination of asbestos in construction products'

Batch 2 - 31/12/2030

EN 16637-1 to cover 'Construction products: Assessment of release of dangerous/hazardous substances - Part 1: Guidance for the determination of leaching tests and additional testing steps'

EN 16637-2 to cover 'Construction products: Assessment of release of dangerous/hazardous substances - Part 2: Horizontal dynamic surface leaching test'

EN 16637-3 to cover 'Construction products: Assessment of release of dangerous/hazardous substances - Part 3: Horizontal up-flow percolation test'

EN 17459 to cover 'Construction products: Assessment of release of dangerous/hazardous substances - Determination of ecotoxicity of construction product eluates'

EN 17985 to cover 'Construction products: Assessment of release of dangerous substances - Methods for the determination of N-nitrosamines in air samples derived by EN 16516'

EN 17331 to cover 'Construction products: Assessment of release of dangerous/hazardous substances - Content of organic substances - Methods for extraction and analysis'

EN 17332 to cover 'Construction products: Assessment of release of dangerous/hazardous substances - Analysis of organic substances in eluates'

EN 17195 to cover 'Construction products: Assessment of release of dangerous/hazardous substances - Analysis of inorganic substances in eluates'



Revidert standardiseringsforespørsel er sirkulert til undergruppen. Leveransene kommer i to batcher, 31.12.2028 og 31.12.2030; de viktigste dokumentene for CPR ligger i første batch (revisjon av EN 16516, CEN/TS 17216 og CEN/TS 18020 til EN, teknisk rapport om eksisterende nasjonale utlekkingsdata, teknisk spesifisering om mikroplast).

Forespørselen erstatter mandat M/366 fra 2005, som utløper seks måneder etter notifikering. CEN skal levere arbeidsprogram tre måneder etter notifikering, rapportere årlig og levere sluttrapport etter fem år.

2.2.2. Indoor air emissions approach (DWS)

Det er utarbeidet et bakgrunnsdokument. Sreq for dører, vinduer og skodder har allerede implementert denne tilnærmingen. Fremtidige standardiseringsanmodninger vil følge den samme tilnærmingen.

Flere land viser til at det ikke er rom for TVOC/TSVOC. KOM viser til at man fortsatt kan kalkulere alle verdiene.

Deklarasjonen settes på modellnivå fordi det er problemer med informasjonsflyten oppstrøms i leverandørkjeden. Deklarasjon på enhetsnivå er mulig etter produsentens eget valg.

2.2 Release to soil and ground water

Arbeid knyttet til tilslag

Vil være relevant i for arbeid i undergruppene, products related to concrete, mortar, and grout og road construction products

End-of-Waste for construction and demolition waste

PFAS Restriction

2.3. Horizontal Sub-Group Environmental Sustainability

2.3.1. Environmental assessment modelling (IA)

Utkast er under utarbeidelse. Innholdet skal diskuteres i undergruppen i 4. kvartal 2026. Vedtakelse forventes før de første harmoniserte standardene blir obligatoriske, planlagt til 2. kvartal 2027.

2.3.2. Datasets on background environmental data

Utkast er tilgjengelig for kommentarer i undergruppen. Her ventes det en gjennomføringsrettsakt fra KOM.

2.4. Report of the family Sub-Groups

2.4.1. Precast normal/lightweight/autoclaved aerated concrete products

Sreq vedtatt 28. september 2026 (M/627, C(2026)6680), inkludert endringer. De tre harmoniserte standardene er i siste fase i arbeidet hos CEN.

Publisering fra CEN ventes Q1 2027, deretter vurdering i KOM. Forventes sitert i Q2 2027. Det var noen negative stemmer i Committee on Standards, knyttet til reguleringstilnærmingen (fullføring under CPR-2011), ikke til innholdet. Blir ikke krav om DPP eller GWP nå siden produktene er under CPR2011.

2.4.2. Structural metallic products and ancillaries - CPR-2011 and CPR-2024)

Arbeidet er rekker ikke tidsfristen. SReq under CPR-2011 skal derfor revideres for å endre utløpsdato og frister for standardene i siste fase. Tre standarder under CPR 2011, to standarder for sandwichpaneler og en for aluminiumprofiler.

Utkast til SReq under CPR 2024 er under revisjon, ventes snart for gjennomlesning i undergruppen. Avstemning om SReq under CPR-2024 planlegges Q1 2027.

Standardene under CPR 2011 forventes sitert i Q2 2027. Publisering fra CEN Q1 2027.

– Discussion about the c-PCR for steel and aluminium

Complementary Product Category Rules (c-PCR). CEN koordinerer arbeidet med å løse c-PCR-problemet, som ellers kan blokkere sitering.

2.4.3. Cement, building lime and other hydraulic binders

CEN arbeider med standardiseringsforespørselen. Det er behov for en endring av SReq (Q4 2026) for å rette mindre feil knyttet til kalk; ingen endring i kjerneelementene. Publisering av standardene ventes Q2 2027. Forberedelsene til sitering er planlagt for Q2 2027. To EADer ble etterspurt i juli 2026. TAB-er er valgt, og EOTA utarbeider arbeidsprogram. EADene vurderes og siteres når de mottas fra EOTA.

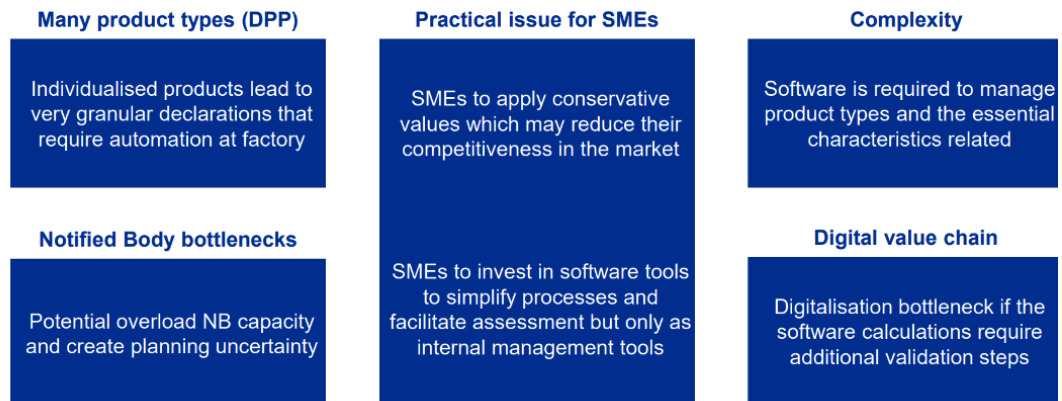
2.4.4. Doors, windows, shutters, gates, and related building hardware

Arbeidet har resultert i en lang liste av essential characteristics. Det er arbeidet for å gjøre forpliktelsene for produsentene mer proporsjonal. KOM forbereder en delegert rettsakt for DWFT. KOM åpner for at man kan utvide sameksistensperioden, men ikke utsette siteringen av ny standard.

Hovedpunkter fra notatet «Implementation of the CPR to windows and doors» (SG011.2.4.4): én DoPC og én DPP per modell (samme komponenter, alle størrelser), ikke per enhet; termisk ytelse deklarerer for en referanseprøve, med komponentdata der bygningsberegning kreves; alle essential characteristics er frivillige med mindre medlemsstatene krever dem, i tillegg til obligatorisk miljøinformasjon etter art. 15. Standarden ventes innen utgangen av 2029, med normalt ett års overgangsperiode. KOM ber om tilbakemelding på notatet.

– *Discussion about implementation including AVS 3 for calculated values.*
KOM har fått innspill på at det er vanskelig å benytte system 3 for komplekse egenskaper ved kalkulasjon ved bruk av software.

Challenges under AVS 3



KOM er åpen for å diskutere andre løsninger knyttet til kalkulasjon. Deler av industrien ønsker system 4 for produktene, og viser til at standarden tar for mye hensyn til regulatoriske krav og ikke produsentene. KOM viser til at systemene ligger fast. Neste steg er CoS. KOM viser til at det vil komme produktkrav.

Neste steg: SReq sendes til Committee on Standards i oktober 2026. Frist for kommentarer til revidert utkast til delegert rettsakt (klasser, terskelverdier, deklarasjon uten testing og produktkrav) er 15. desember 2026.

2.4.5. Reinforcing and prestressing steel for concrete (and ancillaries) - Post tensioning kits

Milestone III-dokument blir sirkulert 8. oktober. Dokumentet tilpasses standardiseringsforespørselen for structural metallic products. Møte i undergruppen i desember 2026 etter kommentarinnsamling.

2.4.6. Flat glass, profiled glass, and glass block products

Milestone III er ferdig. Arbeider med utkast til SReq. Utkastet sirkuleres for kommentarer Q4 2026, med kommentarperiode før avstemning i CoS Q1/Q2 2027. Det vil bli flere standarder under denne gruppen.

2.4.7. Thermal insulation products - Composite insulating kits/systems

Utarbeider utkast til Sreq, ETICS blir ikke en del av arbeidet, egen SReq for dette skal diskuteres senere. Egen diskusjon om ETICS er planlagt i november.

2.4.8.

Structural timber products/elements and ancillaries

Revidert Milestone I legges i Teams-mappen; KOM håper det ikke blir behov for flere kommentarrunder.

Milestone III-dokument for solid timber (underfamilie I) sirkuleres i oktober 2026, og for wood based panels (underfamilie VI) i okt/nov 2026. Øvrige underfamilier følger senere.

KOM viser til at det er en diskusjon om reclaimed wood skal inntas i virkeområdet. Det er ikke avgjort, må se om det vil være en fordel for markedet.

2.4.9. *Products related to concrete, mortar, and grout -*

Sub-Group 1 – Addition, admixtures, fibres

Sub-Group 3 – Products for protection, repair and strengthening of the concrete structures materials for concrete and reparation. Milestone III dokumenter i oktober. Neste møte for SG1 og SG3 i desember.

– Subgroup 2. Ready mix concrete.

Milestone III-dokument (andre versjon) sendes ut i midten av oktober. KOM har utarbeidet et dokument som forklarer implikasjonene av harmonisering av ready-mix concrete. En study vil sirkuleres snart. Studien ser på det økonomiske grunnlaget, markedssituasjonen og virkningene av harmonisering av ready-mix. Neste møte holdes før årsskiftet. Møtet i Norway House ble referert.

Det er sterke motforestillinger mot harmonisering, både blant industri og medlemsland. Flere uttrykker også at de er positive til harmonisering, da særlig knyttet til miljødata. Det gjelder for både medlemsland og interesserorganisasjoner.

2.4.10. *Masonry and related products - Masonry units, mortars and ancillaries*

Milestone I-dokumentet ble presentert. Milestone III deles i masonry og mortars.

Milestone III for masonry units og mortars ligger allerede i Teams; øvrige underfamilier følger. Frist for kommentarer 16. november, møte 23. november 2026.

Brukte murstein vil bli inkludert i standarden.

2.4.11. *Aggregates*

Oppdaterte Milestone I og III er sirkulert. Neste møte 13. november 2026.

End-of-Waste criteria – state-of-play skal presenteres (JRC report and CEA expected publication). JRC-rapporten er et teknisk innspill som må bearbeides videre; KOM jobber tett med JRC for å få et dokument som kan implementeres. SReq forventes medio 2027.

2.4.12. Road construction products

Siste møte var 24. juni 2026, med avklaring av hvilke produkter som skal dekket og en målrettet spørreundersøkelse. Low noise asphalt, DIY bags asphalt, viscosity-modified bitumen inkluderes. Innspill ble samlet inn i september. Milestone I i arbeid. Neste møte desember 2026.

2.4.13. Chimneys, flues, and specific products

CEN TC jobber med Milestone III. Dokumentet sendes på høring når det er klart, trolig Q4 2026. Det holdes et møte for å presentere forslaget før kommentarfristen; ekspertene presenterer dokumentene innen årsskiftet.

2.4.14. Curtain walling

CEN/TC jobber med Milestone III. CEN bekrefter Milestone III medio oktober; dokumentet oversendes KOM innen utgangen av oktober.

2.4.15. Fixed fire fighting equipment (fire alarm/detection, fixed firefighting, fire and smoke control and explosion suppression product)

Delt i fire undergrupper:

- Sub-family 1– Fire detection, alarm and signalling products
- Sub-family 2– Fixed fire-fighting and extinguishing products
- Sub-family 3– Smoke and heat control products
- Sub-family 4– Explosion suppression products (currently "empty" sub-family)

Milestone I er under utvikling. Neste møte er planlagt 4. november.

2.4.16. Floorings

Milestone 0, slip resistance project publiseres snart. Innspill er samlet inn, men arbeidet er forsinket. Milestone I sirkuleres til ekspertene Q4 2026.

2.4.17. Building kits, units, and prefabricated elements

Andre møte ble holdt 15. september 2026, med avklaringer etter innspill fra medlemsstater og interessenter, revidert arbeidsprogram basert på prioriteringen (første batch) og oppdatert Milestone I. Revidert arbeidsprogram. De skal ha første møte i technical board, construction kits, og prefabricated elements i begynnelsen av 2027 (construction kits 12. januar 2027, prefabricated elements 16. februar 2027). Medlemsland viser til at det vanskelig å finne eksperter knyttet til disse produktgruppene og ønsker mer tid.

Industrien viser til at dette er en viktig produktgruppe og et teknisk modent område, som vil kunne føre til lavere kostnader og bedre konkurranse.

2.4.18. Internal & external wall and ceiling finishes - internal partition kits

Første møte i januar 2027, sammen med gips.

2.4.19. Gypsum products -

2.4.20. Structural bearings - Pins for structural joints

MS må nominere eksperter. Første møte i Q1 2027. Mulig at arbeidet må prioriteres høyere pga ny generasjon av eurokoder.

2.5. Milestone 0 - development of new test methods

2.5.1. Vehicle restraint systems - 12 CIF

Online survey 1 om krav og behov knyttet til VRS hadde frist 11. september; det mangler bidrag fra flere medlemsland, og medlemmene bes oppfordre sine eksperter til å svare. *Onlines survey 2 blir tilgjengelig i de nærmeste dagene*, <https://www.versaproject.eu/> Den dekker utvikling og konsekvensvurdering, bruk av beregningsverktøy, ytelsesmål og relevante nasjonale dokumenter. Kontakt: secretariat@versaproject.eu

3. Information about Commission initiatives relevant for CPR

3.1. Circular Economy Act

Endring av kriteriene for End-of-Waste knyttet til CPR.

Obligatoriske og digitale forhåndskartlegginger før riving (pre-demolition audits).

Impact assessment er sendt inn på nytt til Regulatory Scrutiny Board.

KOM forslag forventes publisert 11. november.

3.2. Industrial Accelerator Act

Inter-institutional negotiations (2026/0068(COD))

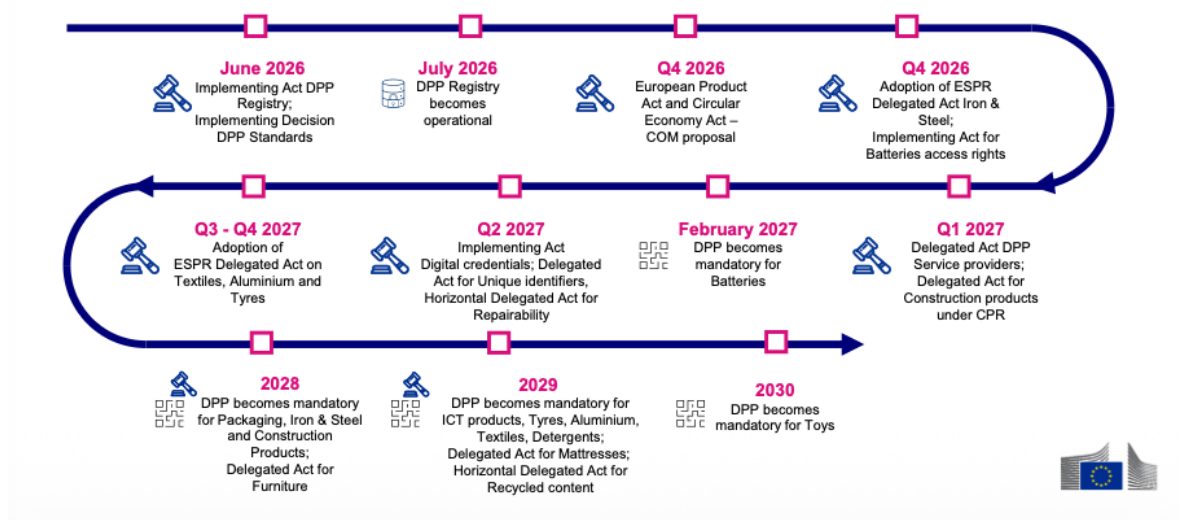
EP: Committee draft report: [PE792.067](#)

Council: Second presidency compromise (St. 12236/2026 Rev 1), Guidance for further work (St. 13708/2026 INIT)

KOM: forslaget dekker offentlige anskaffelser og andre offentlige initiativer. Artikkel 83 i CPR skal trekkes tilbake. Krav i IAA vil ikke kunne komme før det er nye standarder under CPR.

3.3. Ecodesign for sustainable products regulation (DPP implementation)

Timeline



3.4. European Product Act (Revision of NLF, Market Surveillance Regulation and Standardisation Regulation)

Forslaget fra KOM er forsinket, ventet 9. desember 2026. MSR har store mangler og markedstilsyn skal styrkes gjennom EPA. EPA kan enten endre CPR eller det vil bli endringer i CPR gjennom en omnibus. Under punkt 1.2.2 presiserte KOM at EPA ikke skal gripe inn i den delegerte rettsakten om DPP under CPR.

Revisjon av standardiseringsforordningen:

Det vil føre til endringer i CPR fordi begrepsbruken i CPR og forslaget ikke er sammenfallende.

3.5. Affordable Housing Plan and European Strategy for Housing Construction (update)

3.5.1 EIB financial envelope to support innovation and offsite in construction

<https://build-up.ec.europa.eu/en/resources-and-tools/publications/european-investment-bank-group-eibg-support-innovation>

76 % av bygg- og anleggsbedriftene har ingen innovasjon, sammenlignet med 68 % på tvers av alle sektorer. Mindre enn 7 % av bygg- og anleggsbedriftene utvikler banebrytende innovasjon.

Bare én av fire virksomheter i bygge- og anleggsnæringen gjennomfører noen form for innovasjon.

En finansieringsramme på 400 millioner euro fra Den europeiske investeringsbanken (EIB) til bygge- og anleggssektoren. Ordningen er åpen. Finansieringen ble vedtatt av EIB i oktober 2025.

Målet:

Å styrke innovasjonen innen boligbygging og støtte mellomstore og store selskaper i EUs boligmarked.

Å bidra til raskere industriell, teknologisk og byggeteknisk innovasjon.

3.5.2 Affordable Housing Plan and European Strategy for Housing Construction

Anbefalingen om boligtilgang (housing affordability and supply) er ikke bindende, men beskriver grunnlaget for midlertidige tiltak i områder med boligpress. De fem hovedområdene for housing acceleration plans er raskere tillatelser og bygging, flere sosiale og rimelige boliger, bedre bruk av eksisterende bygg, frigjøring av tomter og bygg til boligformål, og mer finansiering.

The Recommendation

The **non-binding** recommendation helps competent authorities address supply to increase housing affordability



In areas under housing stress, or at risk of experiencing housing stress



For Member States, but also regional and local authorities



A particular focus on social and affordable housing



Based on detailed questionnaire to stakeholders



Desk research to identify good practices



Strong complementarity with future Council Recommendation on Fighting Housing Exclusion.



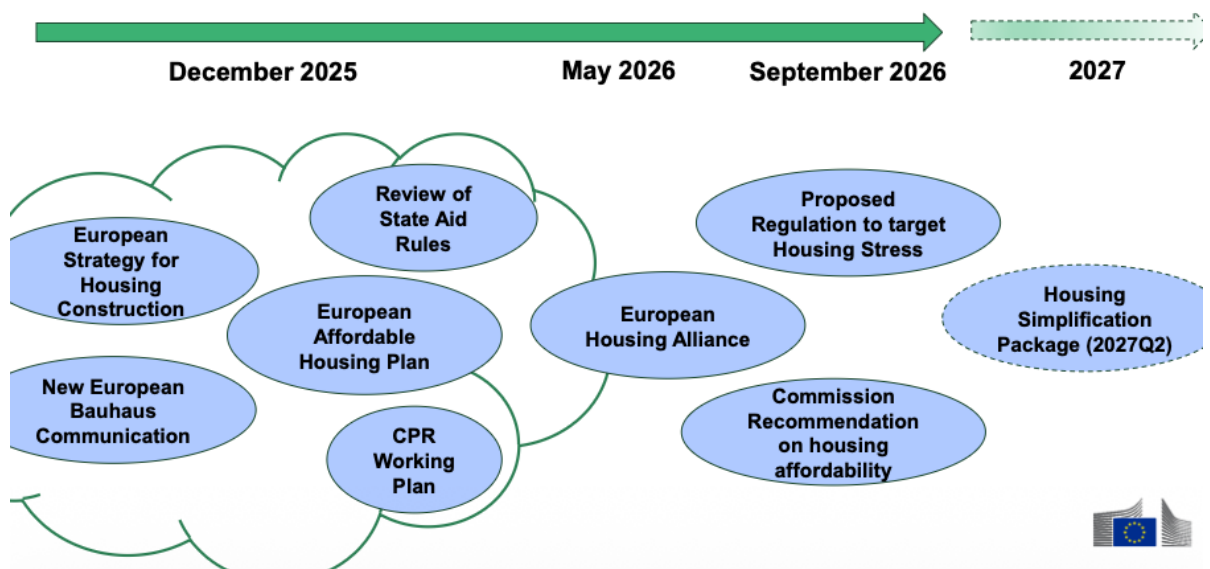
European Affordable Housing



The Recommendation



Package on Affordable Housing – October 2026



European Strategy for Housing Construction



1. Simplifying and digitalising



2. Supporting innovation and scaling up construction value chains



3. Access to services and skills



4. Access to raw and secondary materials

→ This strategy aims to **unlock the full potential of the construction ecosystem**, to make it easier for all actors involved to do business and become more innovative and productive, and to be better equipped to deliver the housing supply needed.



1. Digitalising the construction ecosystem

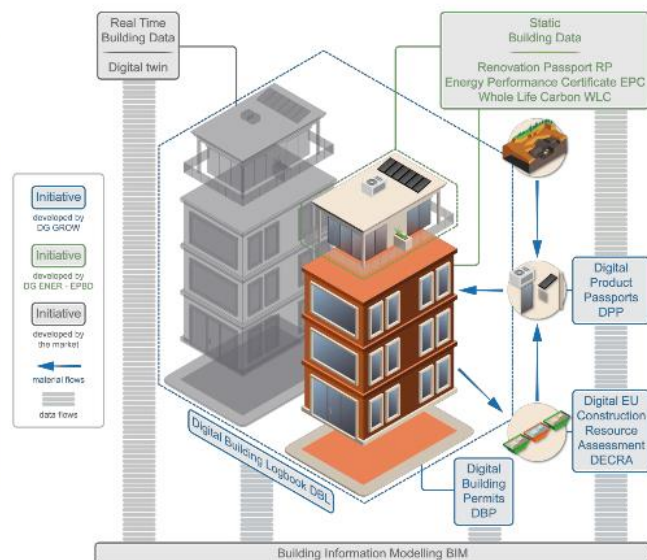
Digitalising the construction value chain to improve efficiency and competitiveness

Digital and BIM-based digital permitting

Harmonisation of digital building logbooks

- Standardisation request being prepared
- Standard expected: 2028

Digitalisation of **Pre-demolition Audits** with information on an EU-wide platform (DECRA)

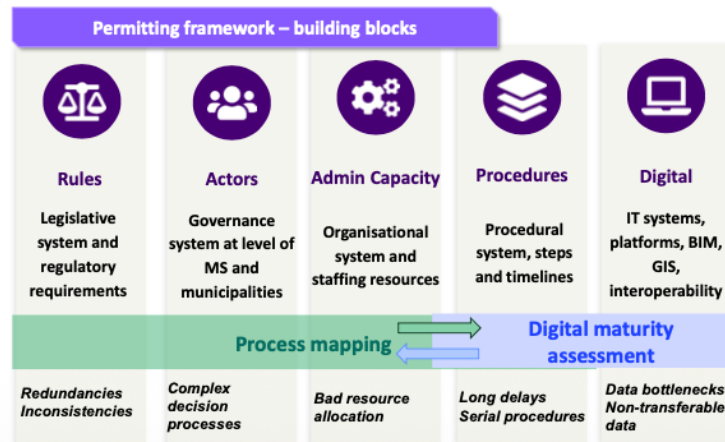


1. Residential permitting – reducing a bottleneck

Slow and burdensome permitting systems as a **major bottleneck** between demand and supply of housing

Need for **cooperation with Member States** to modernise and digitalise permitting systems

Potential of substantial **cost reductions** for both housing developers and local authorities



2. Supporting innovation and scaling up construction value chains

ACTIONS:

- **Acceleration under new CPR – standards for offsite construction**
- **Support innovation via EIB lending envelope, NEB research funding and CCT offsite pilot**
- **Main goal** is to drive demand side and unlock the supply side to bridge the innovation gap in construction
- **CPR Work Programme 2026-2029** setting priorities including on including on precast concrete products and insulating kits/systems (renovation)
- **Taskforce offsite construction** set up with interested Member States, companies and experts to define clear goals and actions
- **New European Bauhaus** to become a strong hub for research and innovation in the construction value chains



3. Access to services and skills



ACTIONS:

- **Increased flow of services via Construction Services Act and Skills Portability Initiative**
- **Skills capacity building via Competitiveness Fund and NEB Academy**
- The main goal is to create more availability of skilled workers in construction and construction services
- **Construction Services Act** to reduce Single Market barriers for construction related services: foreseen for Q4 2026
- Increased **focus on construction related upskilling** in European Commission projects and partnerships: Competitiveness Fund, New European Bauhaus Academy

4. Access to raw and secondary materials



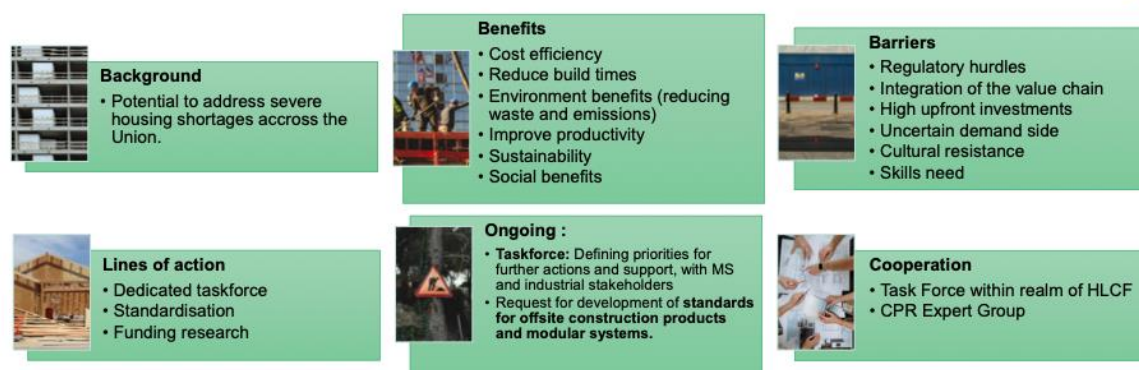
ACTION:

- **Address fragmentation in End of Waste Criteria**
- **Digitalisation of pre-demolition audits**
- **Monitoring exercise on availability of primary raw materials** started under the 'European Construction Observatory'
- Main goals: strategic insights in the availability of materials and to support the creation of markets for secondary construction materials and products
- Fragmentation of **End-of-Waste criteria** one of the main barriers towards increased re-use of demolition waste
- Information about **material availability from demolition sites** to be made publicly available
- Actions part of Circular Economy Act (2026 Q4)



3.6. Work of the Offsite Construction Task Force under HLCF

SUPPORTING INNOVATION – SUPPORT FOR OFFSITE CONSTRUCTION



180 medlemmer fra industri og medlemsland. Tre arbejdsgrupper:

- Regulatory barriers
- Market incentives
- Cases and good practices

Resultatet præsenteres på HLCF, <https://ec.europa.eu/eusurvey/runner/d5823bdd-cd51-798d-ad6d-3807202c4903>

3.7 European Construction Observatory: Study “Raw materials in the construction sector”

European Construction Observatory

Scope and methodology



SCOPE

EU-27 + Member States

2018–2024

7 raw materials

Aggregates, borates, feldspar, gypsum, limestone, perlite, silica sand

3 construction steel products

Rebars; heavy/light sections; galvanised coils



APPLIED METHODOLOGY

01 Collecting data basis

CN/HS trade codes + PRODCOM production classifications; align with SCRREEN where relevant.

02 Build a harmonised baseline

Eurostat quantities/values; cross-check with UN Comtrade, World Mining Data and USGS/BGS, where relevant.

03 Assess through quantitative and qualitative indicators

Import relevance, trade intensity, price/unit-value trends; concentration, geopolitical/logistics exposure, substitution, cross-sector competition, alternative sourcing and recycling.

04 Compare and contextualise

Materials/Member States, industry insights, supply bottlenecks and resilience potential mitigation

Limitations

Production gaps/confidentiality • CN-PRODCOM mismatch • Unit values as price proxies.



Main insights across all materials

AGGREGATES

EU self-sufficient with no scarcity on deposits. Limited imports. Local permits constrain access. Recycling varies across countries.

BORATES

Fully import-dependent on Türkiye/US and 2 producers. Few substitutes and low recycling rate. Elevated vulnerability persists despite diversification.

FELDSPAR

Imports cover 61% of the EU demand mainly sourced from Türkiye. Italy and Spain are led demand centers. Stable but concentrated supply. Few substitution options

GYPSUM

EU self-sufficient, with regional constraints. Coal phase-out cuts synthetic gypsum and natural/recycled supply must grow. Recycling can scale.

LIMESTONE

Abundant EU supply; local permits/logistics constrain access. Cement chemistry is hard to substitute; aggregate recycling helps

PERLITE

Mainly serves as niche application. More than 90% of the supply comes from Greece. Deposits are sufficient.

SILICA SAND

Sufficient EU supply with no extra-EU imports. Sensitive to transport costs. No economic glass substitute.

STEEL FOR CONSTRUCTION

Import concentration varies by product. Reinforcement bars and to a lower extend structural sections depend on imports from Turkey, China and UK. EU supply concentrated in Italy, Germany, Belgium and Spain.



4. Reporting

4.1. ADCO CPR Market surveillance – JACOP 2025 meeting on 2 September, next ADCO meeting on 14/15 October

Gjennomgang av markedstilsyn på thermal insulation, som er en felleseuropeisk tilsynskampanje. Neste felleskampanje er masonry.

4.2. NDA – Group of Notifying and designating Authorities

Neste møte er 7. eller 11. desember. MS bes gi innspill til agenda. AVS-system 3 blir et tema før neste møte.

4.3. GNB – Group of Notified Bodies

Utarbeider veiledning for AVS-system 3, må begynne på veiledning for AVS 2+, særlig knyttet til vedlegg IX + 3.b).iv)

System 3+ har nå seks utpekte tekniske kontrollorgan. Tre under CPR 2011 i Tsjekkia. To i Tyskland og et i Ungarn under CPR 2024.

5. Any other business

Neste møte er planlagt i januar 2027.